

УДК 94(47).084

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕМЕЙ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ
(на материалах Сталинградской области)***

Проведён анализ законодательных актов и архивных материалов из фондов Государственного архива Волгоградской области по вопросам социального обеспечения семей военнослужащих в первые послевоенные годы. Определены особенности региональной системы социального обеспечения, проанализирована степень эффективности работы местных органов власти по реализации возложенных на них функций.

Ключевые слова: *социальное обеспечение, семьи военнослужащих, социальные выплаты, пенсии, пособия, взаимодействие уровней власти.*

Развитие и совершенствование системы социального обеспечения является неотъемлемой частью исторического процесса и зависит от множества факторов: экономических возможностей государства, эффективности действий органов власти, уровня сформированности законодательной базы и т. д. Вопросы государственной социальной политики и региональные аспекты поддержки военнослужащих и их семей в период Великой Отечественной войны привлекают особое внимание исследователей вследствие обширной практики реализации мер поддержки и высокой социальной значимости темы [13, 14]. Послевоенный период также отражен в трудах исследователей [19], в том числе и на материалах Сталинградской области [3], дополняя ряд исследований волгоградских историков, посвященных вопросам социальной политики [1; 2, с. 186]. Результаты дальнейшего изучения опыта взаимодействия центральных и региональных властей может быть использовано при уточнении отдельных вопросов практической реализации действующих законов в системе социальной защиты, что подчеркивает научную и практическую значимость темы исследования.

Цель работы заключается в определении эффективности мер социального обеспечения семей военнослужащих в первые послевоенные годы. Задачами исследования являются анализ правовой базы функционирования государственной системы социального обеспечения семей военнослужащих во второй половине 1940-х гг., а также характеристика деятельности региональных органов власти по реализации мер поддержки семей военнослужащих. Используются общенаучные и специальные исторические методы. Метод анализа способствовал изучению и критике законодательных актов и делопроизводственных документов, позволяя рассматривать каждый факт в отдельности, а метод синтеза – устанавливать связи между отдельными фактами. На основе системно-структурного метода были выявлены органы власти, являвшиеся элементами системы социального обеспечения, а также проанализирована степень эффективности их работы по реализации возложенных на них функций.

Анализируя законодательную базу в сфере социального обеспечения семей военнослужащих, можно отметить, что она сложилась еще в довоенные годы. Размер пенсий членам семей погибших военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава был определен постановлением СНК СССР от 16 июля 1940 г. [16] (см. табл. 1 на с. 162).

Для проживавших в сельской местности размер пособия сокращался на 50%. Семьям лиц младшего начальствующего состава и военнослужащих, награжденных орденами, сумма выплат увеличивалась. С 26 июня 1941 г. члены семей до момента назначения им пенсии (по утере кормильца) получали пособие в размере от 100 до 250 рублей в зависимости от числа трудоспособных и нетрудоспособных членов семьи [18].

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Таблица 1

**Размеры пенсий семьям военнослужащих рядового
и младшего начальствующего состава по постановлению СНК СССР от 16 июля 1940 г.**

| Количество нетрудоспособных / причина смерти и занятость | Смерть наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы | | Смерть наступила по иным причинам | |
|--|--|--------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| | Работавшие до призыва, % от среднемесячной з/п | Не работавшие до призыва, руб. | Работавшие до призыва, руб. | Не работавшие до призыва |
| 1 человек | 35 | 50 | 40 | * |
| 2 человека | 45 | 70 | 60 | |
| 3 и более человек | 60 | 90 | 80 | |

* размер определялся в порядке социального страхования рабочих и служащих для инвалидов от общих заболеваний.

Пенсии семьям умерших лиц начальствующего состава и сверхсрочнослужащих назначались в следующих размерах (см. табл. 2) [17].

Таблица 2

**Пенсии пособия семьям умерших военнослужащих начальствующего
состава и сверхсрочнослужащих по постановлению СНК СССР от 5 июня 1941 г.**

| Количество нетрудоспособных / причина смерти | Смерть наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы | Смерть наступила по другим причинам |
|--|--|-------------------------------------|
| | в % к окладу содержания | |
| 1 человек | 30 | 20 |
| 2 человека | 45 | 35 |
| 3 и более человек | 60 | 45 |

Семьям лиц, имевших выслугу 5 и более лет, пенсия увеличивалась, но до определенного процентного отношения к окладу.

Семьи военнослужащих получали налоговые льготы, льготы по квартплате. В случае гибели на фронте военнослужащего, семьи продолжали пользоваться данными льготами. В случае смерти инвалида войны, его семье назначалось пособие на погребение.

Отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при исполкомах Советов, созданные по постановлению ЦКВКП(б) «О мерах улучшения работы советских органов и местных парторганизаций по оказанию помощи семьям военнослужащих» от 22 января 1943 г., должны были следить за своевременным назначением всех льгот, а также выплатой пособий и пенсий семьям военнослужащих [15].

По состоянию на 1 июля 1945 г. в Сталинградской области состояли на учете 215942 семьи военнослужащих, в том числе 17644 семьи офицеров, 108 семей Героев Советского Союза и 25 семей генералов. Пособия получали 74474 семьи, пенсии – 22504 семьи, что требовало от государства около 8–8,5 млн руб. расходов ежемесячно [6]. Значительное внимание уделялось трудоустройству членов семей военнослужащих – все безработные были взяты на персональный учет отделов, число неработающих трудоспособных членов семей военнослужащих составляло 7167 человек. При этом число трудоустроенных за первое полугодие 1945 г. было значительно больше – 9556 человек [4].

Вышестоящие органы контролировали деятельность районных отделов и запрашивали результаты проверок в сфере назначения выплат семьям военнослужащих (см. табл.3 на с. 163)

Таблица 3

**Отчет о проверки работы отделов государственного обеспечения
 и бытового устройства семей военнослужащих за июнь–август 1945 г. [9]**

| Вид выплат | Число семей, получающих выплаты | За отчетный период проверено дел | | Число семей, которым в результате проверки изменены размеры выплат | | | Число семей, которым в результате проверки прекращена выплата | | | | |
|------------|---------------------------------|----------------------------------|------|--|----------------------|--------------------|---|-------------------------|-----------------------------------|--|--------|
| | | Число | % | Всего | В т. ч. | | Всего | В т. ч. вследствие | | | |
| | | | | | В сторону увеличения | В сторону снижения | | Изменения состава семьи | Неправильного назначения комиссии | Возвращения военнослужащего из армии или присвоения офицерского звания | Прочее |
| Пособия | 69406 | 62906 | 90,6 | 1348 | 343 | 1005 | 3672 | 1263 | 83 | 1943 | 383 |
| Пенсии | 18978 | 17883 | 94,2 | 679 | 285 | 394 | 279 | 125 | 38 | 29 | 87 |

Можно отметить, что работники отделов преимущественно завышали размеры назначаемых семьям выплат. Ошибки в назначении пособий допускались в 8% случаев от проверенного числа дел и в 5,4% случаях назначений пенсий семьям военнослужащих. Данные показатели свидетельствуют об удовлетворительной работе органов социального обеспечения, реализующих учет и выплату денежных средств в сложных условиях первых послевоенных лет в Сталинграде. Одной из основных проблем, обуславливающих ошибки в назначении пенсий, стал кадровый вопрос. В ряде районов области в 1945 г. на 1 инспектора и 1 бухгалтера райсобеса приходилось более чем 1000 получателей пособий и пенсий [8]. Имела место текучка кадров – в течение года (за II полугодие 1945 г. и I полугодие 1946 г.) сменилось 30% кадрового состава районных отделов (66 из 216 заведующих, старших инспекторов и старших бухгалтеров) [10]. При этом проводилось обучение новых кадров – за 2 месяца 1947 г. был аттестован 81 специалист [12]. Пристальное внимание было направлено на трудовую дисциплину и моральный облик руководителей отделов. Например, за 10 месяцев 1945 г. по причине нарушений и злоупотребления служебным положением было уволено 11 заведующих райсобесов [7].

Для улучшения работы аппарата областного и районных отделов были осуществлены следующие действия: от райсобесов потребовали провести взаимную проверку работы и ликвидировать переплаты и недоплаты по пенсиям, по районам были разосланы приказы и инструкции по осуществлению выплат, а также протоколы решений балансовой комиссии облсобеса с указаниями по исправлению недостатков по каждому конкретному районному отделу [11, 12]. Однако основными причинами ошибок были неполные сведения о составе семьи и статусе самого военнослужащего – 35,1% и 49,9% случаев прекращения выплат соответственно (см. табл. 3). При этом среди предпринятых облсобесом мер отсутствуют шаги по улучшению взаимодействия с военкоматами и другими органами власти, которые могли бы более оперативно сообщать необходимые сведения.

Серьезная поддержка семьям фронтовиков оказывалась общественными фондами. Например, за первое полугодие 1945 г. в общественных фондах благодаря добровольной помощи предприятий, учреждений и взносов трудящихся было собрано 2,5 млн руб. и 6309 центнеров продовольствия [5]. Семьи обеспечивались одеждой, обувью, топливом. Проводились воскресники, недели, месячники по оказанию трудовой помощи семьям военнослужащих.

Таким образом, меры поддержки семей военнослужащих зависели от статуса самого военнослужащего, количества нетрудоспособных членов семьи и места проживания. Последний фактор был об-

условлен скорее идеологическими причинами, чем учетом больших возможностей сельских жителей обеспечить себя продовольствием в первые послевоенные годы. Несмотря на ограниченные кадровые возможности властей, можно отметить достаточно высокую эффективность работы региональных органов системы социального обеспечения. Основные причины ошибок в назначении выплат были связаны с получением сведений от других ведомств и учреждений. Однако частые проверки работы отделов способствовали своевременной корректировке принятых решений и пересмотра сумм пенсий и пособий как в меньшую, так и в большую стороны. Общественная помощь семьям военнослужащих также играла значительную роль, став общенародной задачей.

Литература

1. Болотов Н.А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы. Волгоград: Перемена, 2004.
2. Болотова Е.Ю., Савицкая О.Н. Нижнее Поволжье в экономическом, политическом, социокультурном пространстве России XIX–XX вв.: опыт региональных исследований // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2011. № 8(62). С. 185–191.
3. Болотова Е.Ю., Меркурьева В.С. Война и детство: реализация государственной политики по защите детей в Сталинградской области в 1943 – начале 1950-х гг.: моногр. Волгоград: Перемена, 2018.
4. Государственный архив Волгоградской области (далее – ГАВО). Фонд 4650. Описание 2. Дело 17. Лист 7.
5. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 17. Лист 13.
6. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 17. Лист 45.
7. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 17. Лист 65.
8. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 18. Лист 2,2 об.
9. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 18. Лист 41.
10. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 22. Лист 2.
11. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 24. Лист 8 об.
12. ГАВО. Фонд 4650. Описание 2. Дело 24. Лист 9.
13. Липатов А.В., Меркурьева В.С., Такташева Ф.А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2017. № 2(115). С. 192–198.
14. Любецкий А.Е. Государственная политика по отношению к семьям военнослужащих на Урале в годы Великой Отечественной войны: дисс. ... канд. ист. наук. Магнитогорск, 2006.
15. Насонов К.А. Социальное обеспечение военнослужащих Красной Армии в годы Великой Отечественной войны: сущность, содержание и современное значение // Вестник Военного университета. 2010. № 3(23). С. 65–70.
16. О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям: постановление СНК СССР от 16.07.1940 г. // Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Ленинградское газетно-журнальное и книжное издательство. 1943.
17. О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям: постановление СНК СССР от 05.06.1941 г. // Исторические материалы. [Электронный ресурс]. URL: <http://istmat.info/node/22808> (дата обращения: 12.01.2023).
18. О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время: указ Президиума ВС СССР от 26.06.1941 г. // Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Ленинградское газетно-журнальное и книжное издательство, 1943.
19. Хисамутдинова Р.Р., Мухамбетгалиева А.К. Трудоустройство и социальное обеспечение инвалидов войны в западном Казахстане в 1945–1950-е гг. (на материалах Актюбинской области) // Изв. высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. 2019. № 1(49). С. 70–78.

DARYA TRETYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

THE REGIONAL PRACTICE OF THE SOCIAL WELFARE OF THE SERVICE FAMILIES IN THE FIRST POST-WAR YEARS (based on the stalingrad region)

The article deals with the analysis of the legislative acts and the archive materials of the funds of the State Archives of the Volgograd region, concerning the social welfare of the service families in the first post-war years. There are defined the peculiarities of the regional system of the social welfare, there is analysed the degree of the efficiency of the work of the local authorities, aimed at the implementation of their functions.

Key words: social welfare, service families, social benefits, retirement pensions, benefit, interaction of authorities' levels.